**Итоги деятельности Брянского УФАС России в четвертом квартале 2017 года**

**для публичных обсуждений 20 декабря 2017 года**

**Контроль за соблюдением Федерального закона «О защите конкуренции».**

В четвертом квартале 2017 года рассмотрено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства из них одно в отношении хозяйствующего субъекта, три в отношении органов местного самоуправления.

Рассмотрено 1 дело по ст. 17 (нарушение антимонопольных требований к торгам) в отношении хозяйствующего субъекта ОАО «Клинцовский хлебокомбинат».

В результате рассмотрения дела по ст. 17 принято решение о признании в действиях хозяйствующего субъекта нарушения, выразившегося в осуществлении действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а именно: создание участнику закупки преимущественных условий участия в закупке, установление условий о заключении договора, которые не дают возможность участникам закупки обжаловать действия организатора закупки в антимонопольный орган.

Предписание не выдано, поскольку по результатам закупки заключен договор, в Положение о закупке внесены изменения, предусмотрено заключение договора не ранее 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения и оценки заявок.

В 4 квартале 2017 года было рассмотрено 3 дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления, выявленных в рамках проведения плановой проверки МУ администрация Снежского сельского поселения Брянского района Брянской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства

Нарушение выразилось в несоблюдении обязательных требований п.20, п.21 ст. 39.11., п.3 ст. 39.12. ЗК РФ, что привело к нарушению требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

За 4 квартал 2017г. управлением в сфере деятельности естественных монополий рассмотрено 16 обращений о нарушении антимонопольного законодательства. Основную часть заявлений составляют жалобы физических лиц. Данные заявления Брянское УФАС России в виду вступления в силу новой редакции [части 1 статьи 10](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/851f7a5f6d99da11639600f4c686a2949ab23feb/#dst736) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", если они не связаны с предпринимательской деятельностью или не связаны с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей, направляет в соответствующий орган исполнительной власти. По 2 заявлениям возбуждены дела по ст.9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения. Основными, являются нарушения в области электроэнергетики и газоснабжения.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрена 1 жалоба на действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 246 «Дизельный завод – п. Мичуринский». Комиссией Брянского УФАС России жалоба признана обоснованной. Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области выдано предписание, которое исполнено в установленный срок.

В порядке статьи 18.1 Брянским УФАС России рассмотрено 2 жалобы на действия заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ, которые признаны необоснованными

В целях охраны здоровья граждан, социального обеспечения населения принято 13 решений о даче согласия на предоставление государственной преференции.

В соответствии с требованиями Приказа ФАС России № 247/15 от 14.04.2015 г. «О порядке ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра» было рассмотрено 2 обращения о включении победителей аукционов, уклонившихся от заключения договоров аренды земельных участков, в реестр недобросовестных участников аукциона. В частности, в Злынковском и Брянском районах.

По результатам рассмотрения обращений комиссией были вынесены решения о включении в реестр вышеуказанных сведений.

В четвертом квартале по сравнению с третьим кварталом 2017 года количество дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления увеличилось (3/1).

Количество рассмотренных жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не увеличилось (1/1).

**Контроль за соблюдением Федерального закона «О рекламе»**

За 4 квартал 2017 года в Брянское УФАС России поступило 36 обращений о нарушении Закона «О рекламе», большую часть из которых составляют жалобы на распространение ненадлежащей смс-рекламы и ненадлежащую установку рекламных конструкций. Антимонопольным органом возбуждено 21 дело о нарушении рекламного законодательства, по результатам которых выдано 10 решений и 8 предписаний. Из общего количества основными по-прежнему явились нарушения по размещению ненадлежащей рекламы финансовых и медицинских услуг.

**Контроль за соблюдением заказчиками Брянской области требований законодательства РФ о контрактной системе.**

В четвертом квартале рассмотрено 52 жалобы на действия заказчиков Брянской области, уполномоченных органов.

В соответствии с положениями ст. 99 Закона о контрактной системе одновременно при изучении доводов жалоб Брянским УФАС России проводятся внеплановые проверки в отношении заказчика, на которого поступила жалоба, по соблюдению всех требований Закона о контрактной системе при проведении рассматриваемой закупки.

Осуществлено 48 внеплановые проверки, по результатам которых выявлено 28 закупок с нарушением законодательства о контрактной системе.

При рассмотрении жалоб, проведении плановых и внеплановых проверок выявляются следующие нарушения

1) необоснованного установления требования о предоставлении участниками закупки во второй части заявки на участие в закупке документов, не предусмотренных законодательством о контактной системе, градостроительным законодательством:

-копии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к.работам, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства:, в то время как условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться членство в саморегулируемой организации;

2) установление требований к товару, ограничивающих количество участников закупки, в частности:

- при формировании технического задания на поставку радарного технического средства установлены требования к товару, совокупности которых не соответствует ни одно специальное радарное техническое средство

- при установлении непредусмотренных положениями Закона о контрактной системе показатели оборудования, а именно указание на компонентный состав отдельных составляющих спортивных тренажеров (линейные шариковые подшипники в алюминиевом корпусе), технологических процессов изготовления (форма изгиба трубы должна достигаться холодным дорновым методом гиба, защитное покрытие должно быть нанесено путем пневмоэлектростатического распыления порошковой краской и закрепленное горячей вулканизацией), что не относится к функциональным, технологическим и (или) эксплуатационным характеристикам закупаемого спортивного оборудования.

- указание на дизайн кабины «ЛЮКС», покрытие пола из керамогранита Black, облицовка дверей шахты «серый антик № 21», сатинированная нержавеющая сталь, без определения их значений.

3) не размещение в единой информационной системе проектной документации на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства

4) не установление условия о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта

5) отсутствие информации об идентификационном коде закупке в проекте контракта

6) Не установление размеров штрафа в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа..», вступившего в силу с 09.09.2017 года

Анализ рассмотренных жалоб свидетельствует, что в 4 квартале 2017 года увеличилось количество нарушений, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом помещений.

В 3 квартале 2017 года жалобы и внеплановые проверки проводились отношении следующих заказчиков, уполномоченных органов:

1. КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»;
2. Администрация Комаричского района
3. ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области»
4. Управление записи актов гражданского состояния Брянской области
5. Администрация Выгоничского района
6. ГКУ Брянской области "Центр безопасности дорожного движения"
7. Управления государственных закупок Брянской области
8. МУП «Брянский городской водоканал»
9. МБУ «Хозяйственное управление Брянской области»
10. Администрация Трубческого муниципального района
11. Департамент здравоохранения Брянской области
12. ГБУК «Брянская областная научная библиотека»
13. ГУ- Отделение Пенсионного фонда российской Федерации по Брянской области
14. Администрация Брянского района
15. Брянский филиал ФГКУ «Росгранстрой»
16. ГБСУСОН «Суземский психоневрологический интернат»
17. МБОУ «СОШ №9» г. Клинцы.

**Судебная практика**

В отчетном периоде обжаловано в судебном порядке 1 решение Брянского УФАС России по рассмотренному делу о нарушении антимонопольного законодательства. Судом первой инстанции решение признано законным, заявителю отказано в удовлетворении требований.

Двадцатым арбитражным апелляционным судом оставлено без изменения решение Арбитражного суда Брянской области о признании недействительным конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом №211 «Юрфак БГУ – п. М. Кузьмино» и применении последствий недействительности, а именно признании недействительным решения конкурсной комиссии, оформленного протоколом от 07.03.2017г. №211-2 о признании ИП Алексеенко Е.В. победителем открытого конкурса и выдаче ей свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута по иску Брянского УФАС России.

Арбитражным судом Центрального округа оставлено без изменения решение Арбитражного суда Брянской области и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда об отказе в удовлетворении требований, заявленных Департаментом экономического развития Брянской области к Брянскому УФАС России о признании недействительным приказа Брянского УФАС Росси №119 от 12.05.2016г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» и решения №10 от 31.05.2016г. о признании в действиях Департамента экономического развития Брянской области факта нарушения, предусмотренного ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в объявлении конкурсного отбора с нарушением п. 3.8 Порядка, а также в сокращении сроков приема заявок на участие в конкурсном отборе.

В сфере контрактной системы обжаловано в судебном порядке 82 ненормативных актов Брянского УФАС России. Оставлено в силе 27 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа и 17 решений по внеплановым проверкам и жалобе.  
 38 судебными актами признаны факты нарушения законодательства лицами, привлеченными к административной ответственности, и применена ст.2.9 КоАП РФ (объявлено устное замечание).

**Применение мер административного воздействия**

В отношении должностных лиц администрации Трубчевского района за нарушение процедуры организации и проведения аукциона по продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, а также за заключение договоров в отношении муниципального имущества без конкурентных процедур вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 45 тыс. руб

Количество постановлений о назначении административного наказания в отношении органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за нарушение антимонопольного законодательства осталось на прежнем уровне (3/3).

За отчетный период возбуждено и рассмотрено 162 дела об административных за нарушение законодательства о контрактной системе об административном правонарушении.

Наложено штрафов в общей сумме 1121238рублей, взыскано 328 300,00 р. Дела об административных правонарушениях возбуждены по части ч.2 ст. 7.30, ч.4.2 ст. 7.30, части 4.1 ст. 7.30, 1.4 ст. 7.30, ч. 2.1 ст. 7.30, ч.1 ст. 7.32, ч.2 ст. 7.32 КоАП РФв частности:

По части 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа должностные лица:

Администрация Клетнянского района

МУП «Трубчевский МТС Агро»

Быховская сельская администрация

Брянская таможня

ГБУЗ «Дубровская ЦРБ»

ГБУЗ «Стародубская ЦРБ»

ГБУЗ «Почепская ЦРБ»

ГБУЗ «Брасовская ЦРБ»

ГБУЗ «Мглинская ЦРБ»

Администрация Суражского района

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области

ФКУ «Войсковая часть 42685»

ГБУЗ «Брянская областная детская больница»

ГБУЗ «Рогнединская ЦРБ»

ГБУЗ «Брянская городская больница «№8»

ГБУЗ «Красногорская ЦРБ»

ГБУЗ «Красногорская ЦРБ»

ГБУЗ «ФГБ им. В.И. Гедройц»

ГБУЗ «Клинцовская ЦРБ»

ГБУЗ «Злынковская ЦРБ»

ГБУЗ «Выгоничская ЦБ»

ГБУЗ «БГДБ №1»

ГБУЗ «Брянский областной кожвендиспансер»

ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови»

ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»

ГБУЗ «Брянская областная детская больница»

Брянская городская администрация

ФГБУ ПОО «БГУОР»

МО МВД России «Новозыбковский»

ГКУ «УКС Брянской области»

ГУ МЧС России по Брянской области

МБДОУ «Детский сад № 11 «Земляничка»

МБОУ «Суземская СОШ № 1»

МБОУ «Суземская СОШ № 2»

Администрация г. Стародуба

ГБУЗ «Суражская ЦРБ»

ГБУЗ «Сельцовская ЦРБ»

ГБУЗ «Суражская ЦРБ»

ГБУЗ «Выгоничская ЦРБ»

ГБУЗ «Клинцовская ЦРБ»

ГБУЗ «Дубровская ЦРБ»

ГБУЗ «Гордеевская ЦРБ»

ГБУЗ «Брянская ЦРБ»

ГБУЗ «Суражская ЦРБ»

ГБУЗ «Карачевская ЦРБ»

ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»

ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»

ГБУЗ «Сельцовская ГБ»

ГБУЗ «Погарская ЦРБ»

ГБУЗ «Комаричская ЦРБ»

ГБУЗ «Клинцовский родильный дом»

ГБУЗ «Климовская ЦРБ»

ГБУЗ «Навлинская ЦРБ»

МБУ «Хозяйственное управление Брянской городской администрации»

МБУ «Дорожное управление Советского района г. Брянска»

Управление физической культуры и спорта Брянской области

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области

По части 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

ГБУЗ «БГДБ №1»

ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»

Администрация Брянского района

ГБУЗ «Унечская ЦРБ»

ГБУЗ «Суражская ЦРБ»

ГБУЗ «Карачевская ЦРБ»

ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»

ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»

ГБУЗ «Сельцовская ГБ»

ГБУЗ «Погарская ЦРБ»

ГБУЗ «Комаричская ЦРБ»

ГБУЗ «Клинцовский родильный дом»

ГБУЗ «Климовская ЦРБ»

ГБУЗ «Навлинская ЦРБ»

По части 4 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

По части 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

Управление Роспотребнадзора по Брянской области

ГУ- Фонд социального страхования по Брянской области

ГКУ БО «Навлинское лесничество»

Слободищенская сельская администрация

МБУК «Городской дом культуры им. А.М. Горького»

ГБСУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат»

ГБУЗ «Жуковская ЦРБ»

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области

По части 2 ст. 7.31 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа

Администрация п. Любохна

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области

МУП «КОММУНСЕРВИС»

По части 2 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа

Управление государственных закупок Брянской области

По части 1 ст. 7.32 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа

ФКУ «Войсковая часть 42685»

По части 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа

ФКУ «Войсковая часть 42685»

По части 1 ст. 7.29 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа

За отчетный период возбуждено и рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.3 КоАП РФ за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, в том числе:

- в рамках взаимодействия с КРУ Управления Губернатора и Правительства Брянской области - 10дел

- КСП Брянской области- 2 дела

- КСП г. Брянска- 3 дела

- Счетная палата Унечского района-1 дело

- по поступившим постановлениям органов прокуратуры – 4 дела

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях выдано 19 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 38 тысяч рублей.

Возбуждено и рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях по ст. 14.42 КоАП РФ за нарушение запрета на перемену лиц в обязательстве в договорах поставки продовольственных товаров, который установлен Федеральным законом № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», 1 дело по ст. 14.41 КоАП РФ за необеспечение доступа к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров на сайте в сети «Интернет».

По результатам рассмотрения указанных дел выдано 5 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 100 тысяч рублей.

В рамках рассмотрения дела об административных правонарушениях выдано 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению нарушения.

За нарушение ФЗ «О рекламе» антимонопольным органом в 4 квартале 2017 было возбуждено 17 дел по ст.14.3 КоАП РФ. Из них выдано 13 предупреждений субъектам малого и среднего бизнеса. Выдано 4 постановления о наложении штрафа на сумму 262 тыс. руб. По состоянию на 08 сентября 2017 года в бюджет взыскано 495 тыс. руб. с учетом наложенных в предыдущем периоде штрафов.

Данные, содержащиеся в докладе актуальны на дату размещения на сайте Брянского УФАС России 05.12.2017.