**Материалы для публичных обсуждений**

**26 сентября 2017 года**

**Контроль за соблюдением Федерального закона «О защите конкуренции»**

Рассмотрено 3 дела в отношении хозяйствующих субъектов о нарушении антимонопольного законодательства, в т.ч.

- 1 дело по ст. 14.8 (недобросовестная конкуренция) в отношении ООО «УК Жилкомсервис Мичуринский». Дело прекращено ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

- 1 дело по ст. 17 (нарушение антимонопольных требований к торгам) в отношении ГБУЗ «Клинцовская ЦРБ».

В результате рассмотрения дела по ст. 17 принято решение о признании в действиях хозяйствующего субъекта нарушения, выразившегося в осуществлении действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а именно: создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Предписание не выдано, поскольку по результатам электронного аукциона заключен договор.

В отношении муниципального унитарного предприятия МУП «Водоканал Белая Березка» рассмотрено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Нарушение выразилось в заключении МУП «Водоканал Белая Березка» и индивидуальным предпринимателем договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, без проведения обязательной процедуры торгов.

В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, Брянским УФАС России хозяйствующим субъектам выдано 4 предупреждения, в том числе:

- 1 предупреждение выдано на основании установления Брянским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Апрель Брянск» аптечная сеть «Аптечный склад», осуществляющего деятельность на фармацевтическом рынке Брянской области с 2017 года, в части осуществления недобросовестной конкуренции путем введения потребителей в заблуждение. В адрес ООО «Апрель Брянск» направлено предупреждение о прекращении использования в своей деятельности наименования «Аптечный склад».

-3 предупреждения выданы в рамках взаимодействия с Роспотребнадзором Брянской области на основании установления в действиях трех хозяйствующих субъектов: ООО «Виконт», ООО «Почеп-молоко», ООО «БМК», осуществляющих деятельность на территории Брянской области, признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в осуществлении недобросовестной конкуренции путем введения потребителей в заблуждение относительно состава выпускаемой продукции.

Указанным хозяйствующим субъектам выданы 3 предупреждения об указании на упаковке продукции фактического состава продукта.

Все предупреждения находятся в стадии исполнения (на момент размещения доклада для обсуждения).

В 3 квартале 2017 года органам местного самоуправления: Алешинской сельской администрации Дубровского района; Мылинской сельской администрации Карачевского района; Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Севского района; администрации Новозыбковского района; администрация Погарского района;

администрации Стародубского района; администрации Брасовского района;

администрация Злынковского района; администрация г. Сельцо; Клинцовской городской администрации; выдано17 предупреждений по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились:

1.В бездействии органов местного самоуправления при непринятии нормативных правовых актов, устанавливающих шкалу для оценки критериев, предусмотренных для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

2.В бездействии органов местного самоуправления при непринятии нормативных правовых актов, регулирующих порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов).

3.В бездействии органов местного самоуправления при непринятии нормативных правовых актов, устанавливающих перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок (документ планирования регулярных перевозок).

4. В действиях органа местного самоуправления при предоставлении муниципальной преференции без согласия антимонопольного органа, путем передачи хозяйствующему субъекту муниципального движимого имущества в аренду.

5. В бездействии органа местного самоуправления при не объявлении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом многоквартирным домом.

В третьем квартале по сравнению со вторым кварталом 2017 года количество выданных органам местного самоуправления предупреждений в связи с нарушением антимонопольного законодательства увеличилось (17/2).

Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления уменьшилось (1/2).

Количество жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ №О защите конкуренции» уменьшилось (1/8).

.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. рассмотрена 1 жалоба на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Севского района при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. Комиссией Брянского УФАС России жалоба признана обоснованной. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Севского района выдано предписание, которое исполнено в установленный срок.

.

В порядке статьи 18.1 Брянским УФАС России рассмотрено 8 жалоб на действия заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ.

- 7 жалоб признаны необоснованными,

- 1жалоба признана обоснованной в части неправомерного отклонения заявки участника закупки. Предписания не выдавалось, так как на момент рассмотрения жалобы по результатам закупки заключен договор.

В целях охраны здоровья граждан, социального обеспечения населения, производства сельскохозяйственной продукции принято 13 решений о даче согласия на предоставление государственной преференции.

Осуществлены 1 плановая и 1 внеплановая проверка на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства. Внеплановая проверка осуществлена в отношении ООО «Новозыбковское ПАТП». В результате проверки установлено, что признаки нарушения антимонопольного законодательства, указанные в заявлении, послужившие основанием для проведения проверки устранены до начала проверки.

**Контроль за соблюдением Федерального закона «О рекламе»**

За 3 квартал 2017 года в Брянское УФАС России поступило 30 обращений о нарушении Закона «О рекламе», большую часть из которых составляют жалобы на распространение ненадлежащей смс-рекламы и ненадлежащую установку рекламных конструкций. Антимонопольным органом возбуждено 22 дела о нарушении рекламного законодательства, по результатам которых выдано 16 решения и 13 предписаний. Из общего количества основными по-прежнему явились нарушения по размещению ненадлежащей рекламы финансовых и медицинских услуг.

**Контроль за соблюдением заказчиками Брянской области требований законодательства РФ о контрактной системе.**

В третьем квартале рассмотрено 63 жалобы на действия заказчиков Брянской области, уполномоченных органов.

В соответствии с положениями ст. 99 Закона о контрактной системе одновременно при изучении доводов жалоб Брянским УФАС России проводятся внеплановые проверки в отношении заказчика, на которого поступила жалоба, по соблюдению всех требований Закона о контрактной системе при проведении рассматриваемой закупки.

Осуществлено 63 внеплановые проверки, по результатам которых выявлено 30 закупок с нарушением законодательства о контрактной системе.

При рассмотрении жалоб, проведении плановых и внеплановых проверок выявляются следующие нарушения

1) необоснованного установления требования о предоставлении участниками закупки во второй части заявки на участие в закупке документов, не предусмотренных законодательством о контактной системе, градостроительным законодательством:

-копии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к.работам, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства:, в то время как условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться членство в саморегулируемой организации;

2) установление требований к товару, ограничивающих количество участников закупки, в частности на рынке купли-продажи недвижимости устанавливается требование о приобретении только первичного типа жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключая вторично жилье, пригодное для проживания.

3) не установление этапов работ и объема выполняемых работ на данных этапах;

4) не установление срока оформления приемки работ;

5)необоснованный отказ заказчика от заключения контракта по итогам закупки;

6) не использование при описании объекта закупки действующих ГОСТов, иных документов в сфере национальной стандартизации, неуказание реквизитов соответствующих ГОСТов, качеству которых должен соотвествовать поставляемый товар.

Анализ рассмотренных жалоб свидетельствует, что в 3 квартале 2017 года уменьшалось количество нарушений, связанных с необъективным описанием закупки.

В 3 квартале 2017 года жалобы и внеплановые проверки проводились отношении следующих заказчиков, уполномоченных органов:

1.Брянская городская администрация

2.Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации

3.Управление государственных закупок Брянской области

4.ГБУЗ "Мглинская ЦРБ"

5.Управление Федеральной налоговой службы по Брянской области

6.Отдел культуры администрации Климовского района Брянской области

7.ГБУЗ «Унечская ЦРБ»

8.Администрация Унечского района

9.ФКУ "ЦХИСО УМВД России по Брянской области"

10.Департамент образования и науки Брянской области

11.Администрация Карачевского муниципального района Брянской области

12.ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго»

13.ГБУЗ «Брянская центральная районная больница»

14.Администрация поселка Любохна Дятьковского района Брянской области

15.Администрация Климовского района Брянской области

16.МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска

17.Администрация Трубчевского муниципального района

18.Администрация Новозыбковского района Брянской области

19.Администрация Комаричского муниципального района

**Применение мер административного воздействия**

В отношении должностных лиц Алешинской сельской администрации Дубровского района и Мылинской сельской администрации Карачевского района за нарушение процедуры организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора аренды земельного участка вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 9 тыс. руб., с учетом штрафов, наложенных в 1 и 2 кварталах 2017 года, в 3 квартале уплачено 128 тыс. руб.

За нарушение ФЗ «О рекламе» антимонопольным органом в 3 квартале 2017 было возбуждено 18 дел по ст.14.3 КоАП РФ (ненадлежащая реклама). Из них выдано 16 предупреждений субъектам малого и среднего бизнеса. Выдано 3 постановления о наложении штрафа на сумму 12 тыс. руб. По состоянию на11 сентября 2017 года в бюджет взыскано 475 тыс. руб. с учетом наложенных в предыдущем периоде штрафов.

За отчетный период возбуждено и рассмотрено 138 дел административных за нарушение законодательства о контрактной системе об административном правонарушении. Наложено штрафов в общей сумме 1121238рублей, взыскано 571 600,00 р. Дела об административных правонарушениях возбуждены по части 4.2 ст. 7.30, части 1.4 ст. 7.30, части 4.1 ст. 7.30, части 3 ст.7.30, части 4 ст. 7.30, ч.2 ст. 7.31, ч.1 ст. 7.29, части 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ, в частности:

По части 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа должностные лица:

администрации Дятьковского района

МКУ УКС г. Брянска

Администрации Клинцовской городской администрации

ГУП «Брянсккоммунэнерго»

ФКУ «ЦУКС МЧС России по Брянской области»

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»

УМВД России по г. Брянск

Клинцовской городской администрации

ГБУК «Брянский государственный краеведческий музей»

Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области»

МБОУ СОШ № 14

МБОУ СОШ № 12

Брянский городской лицей №2

МБОУ Гимназия № 5

МБОУ СОШ № 53

МБОУ СОШ № 39

МБОУ СОШ № 17

МБОУ СОШ № 67

МБОУ СОШ № 21

МБОУ СОШ № 13

МБОУ СОШ № 44

МБОУ СОШ № 61

Погарской администрации

Почепского района

ФСО по Брянской области

МУП «Брянский горводоканал»

Росгранстрой

ФГУП «Первомайский»

По части 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

МБОУ д/с № 136

МБОУ СОШ № 2

МБОУ СОШ № 1

МБОУ СОШ № 4

МБОУ СОШ № 8

МБОУ СОШ № 9

МБОУ СОШ № 59

МБОУ СОШ № 58

МБОУ Гимназия №3

МБОУ СОШ № 64

МБОУ СОШ № 46

По части 3 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

МБОУ д/с № 136

МБОУ СОШ № 12

Брянский городской лицей №2

МБОУ Гимназия № 5

МБОУ СОШ № 53

МБОУ СОШ № 39

МБОУ СОШ № 17

МБОУ СОШ № 67

МБОУ СОШ № 21

МБОУ СОШ № 13

МБОУ СОШ № 44

МБОУ СОШ № 61

МБОУ д/с № 136

МБОУ СОШ № 2

МБОУ СОШ № 1

МБОУ СОШ № 4

МБОУ СОШ № 8

МБОУ СОШ № 9

МБОУ СОШ № 59

МБОУ СОШ № 58

МБОУ Гимназия №3

МБОУ СОШ № 64

МБОУ СОШ № 46

По части 4 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

МБОУ СОШ № 14

МБОУ СОШ № 12

Брянский городской лицей №2

МБОУ Гимназия № 5

МБОУ СОШ № 53

МБОУ СОШ № 39

МБОУ СОШ № 17

МБОУ СОШ № 67

МБОУ СОШ № 21

МБОУ СОШ № 13

МБОУ СОШ № 44

МБОУ СОШ № 61

МБОУ д/с № 136

МБОУ СОШ № 2

МБОУ СОШ № 1

МБОУ СОШ № 4

МБОУ СОШ № 8

МБОУ СОШ № 9

МБОУ СОШ № 59

МБОУ СОШ № 58

МБОУ Гимназия №3

ДМБОУ СОШ № 64

МБОУ СОШ № 46

По части 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

ГКУ Брянской области «Почепское лесничество»

ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ»

Должностные лица ФСО по Брянской области

ГБУЗ «Почепская ЦРБ»

ГБУЗ «Брасовская ЦРБ»

адм. Выгоничского р-на

Роспотребнадзора по Брянской области

МО МВД России «Стародубский»

По части ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»

Брянской таможни

Клинцовской городской администрации

МБОУ «Шкрябинская СОШ»

Навлинское лесничество

ГБУЗ «Стародубская ЦРБ»

КУМИ адм. Дятьковского р-на

адм. Дятьковского р-на

Слободищенской с/адм.

ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая б-ца №3»

МБОУ Погарская СОШ № 1

По части ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области

По части 1.3 ст. 7.30

КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

МБУК «Трубчевский межпоселенческий центр культуры и отдыха»

За отчетный период возбуждено и рассмотрено 33 дела об административных правонарушениях по ст. 7.32.3 КоАП РФ за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, в том числе:

- в рамках взаимодействия с КРУ Управления Губернатора и Правительства Брянской области - 31 дело

- по поступившим постановлениям органов прокуратуры – 2 дела

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях выданы постановления, в том числе:

- 32 постановления о наложении штрафов на общую сумму 66 тысяч рублей.

- 1 постановление о прекращении в связи с истечением срока давности. В 3 квартале взыскано штрафов, с учетом наложенных в предыдущем периоде, в размере 75 тысяч рублей.

В рамках рассмотрения дела об административных правонарушениях выдано 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению нарушения.

**Судебная практика**

В сфере контрактной системы обжаловано в судебном порядке 67 ненормативных актов Брянского УФАС России. Оставлено в силе 13 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа.   
 26 судебными актами признаны факты нарушения законодательства лицами, привлеченными к административной ответственности, и применена ст.2.9 КоАП РФ (объявлено устное замечание). 28 находятся на стадии рассмотрения.

В 3 квартале обжаловано 6 постановлений о привлечении должностных лиц органа исполнительной власти и органа местного самоуправления к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства и порядка проведения процедуры торгов.

По итогам рассмотрения дел судом первой инстанции за нарушение проведения процедуры торгов принято решение о применении ст.2.9 КоАП РФ (малозначительность).

За нарушение антимонопольного законодательства суд первой инстанции принял решение оставить постановление о привлечении к административной ответственности без изменения.

В сфере антимонопольного контроля Арбитражным судом Брянской области принято решение, подтверждающее законность решения Брянского УФАС России, которым установлен факт нарушения федеральным органом исполнительной власти и хозяйствующим субъектом антимонопольного законодательства, в части осуществления согласованных действий, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Суд первой инстанции удовлетворил 2 исковых заявления Брянского УФАС России о признании конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемыми тарифами № 553 «Стародуб – Брянск; № 211 «Юрфак БГУ – п. м. Кузьмино», в связи с нарушениями при проведении открытых конкурсов, выявленными Брянским УФАС России.